

 Federal Ministry
Republic of Austria
Climate Action, Environment,
Energy, Mobility,
Innovation and Technology

Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers Implementation Report in accordance with Decision I/5 (ECE/MP.PRTR/2010/2/Add.1)

The following report is submitted on behalf of Austria in accordance with decision I/5.

Certification Sheet

Name of officer responsible for submitting the national report: Karl-M. Maitz

Date: 19. Jänner 2021

Implementation Report

National Focal Point

Full name of the institution: Bundesministerium für Klimaschutz, Umwelt, Energie,
Mobilität, Innovation und Technologie

Name and title of officer: Karl-M. Maitz

Postal address: 1010 Wien, Stubenbastei 5

Telephone: 01-71100-612111

E-mail: karl-maria.maitz@bmk.gv.at

Designated competent authority responsible for managing the national or regional register (if different):

Full name of the institution: Umweltbundesamt GmbH

Name and title of officer: Siegmund Böhmer

Postal address: Spittelauer Lände 5, A-1090 Vienna

Telephone: +43-1-31304-5514

Fax: +43-1-31304-5400

E-mail: siegmund.boehmer@umweltbundesamt.at

Provide a brief description of the process by which this report has been prepared, including information on which types of public authorities were consulted or contributed to its preparation, how the public was consulted and how the outcome of the public consultation was taken into account and on the material which was used as a basis for preparing the report.

Ein Entwurf des österreichischen Umsetzungsberichts wurde am 13. Juli 2020 an die beteiligten Kreise zur Stellungnahme ausgesendet (u.a. Industrie- und Umwelt-Nichtregierungsorganisationen, Behörden, Umweltbundesamt; GZ 2020-0.438.182). Stellungnahmen konnten bis 10. September 2020 abgegeben werden. Eine abschließende Konsultation wurde zwischen 15. Oktober und 20. November 2020 durchgeführt (2020-0.667.468-1-A). Im Allgemeinen bestätigten die Kommentare, dass der Bericht genau und umfassend sei. Nur einige aktualisierte Weblinks und kleinere Änderungen mussten aufgenommen werden. Nach der Übermittlung an das Sekretariat des PRTR-Protokolls wird der Umsetzungsbericht auf der Website des Bundesministeriums für Klimaschutz, Umwelt, Energie, Mobilität, Innovation und Technologie veröffentlicht werden.

Articles 3, 4 and 5

List legislative, regulatory and other measures that implement the general provisions in articles 3 (general provisions), 4 (core elements of a pollutant release and transfer register system (PRTR)) and 5 (design and structure). In particular, describe:

- a) With respect to article 3, paragraph 1, measures taken to ensure the implementation of the provisions of the Protocol, including enforcement measures;
- b) With respect to article 3, paragraph 2, measures taken to introduce a more extensive or more publicly accessible PRTR than required by the Protocol;
- c) With respect to article 3, paragraph 3, measures taken to require that employees of a facility and members of the public who report a violation by a facility of national laws implementing this Protocol to public authorities are not penalized, persecuted or harassed for their actions in reporting the violation;
- d) With respect to article 3, paragraph 5, whether the PRTR system has been integrated into other reporting mechanisms and, if such integration has been undertaken, into which systems. Did such integration lead to elimination of duplicative reporting? Were any special challenges encountered or overcome in undertaking the integration, and how?
- e) With respect to article 5, paragraph 1, how releases and transfers can be searched and identified according to the parameters listed in subparagraphs (a) to (f);
- f) With respect to article 5, paragraph 4, provide the Universal Resource Locator (url) or Internet address where the register can be continuously and immediately accessed, or other electronic means with equivalent effect;
- g) With respect to article 5, paragraphs 5 and 6, provide information on links from the Party's register to relevant existing, publicly accessible databases on subject matters related to environmental protection, if any, and a link to PRTRs of other Parties.

Answer

- a) Die gesetzgeberischen Maßnahmen zur Umsetzung des PRTR-Protokolls umfassen eine Novelle des Umweltinformationsgesetzes (UIG), BGBl. I Nr. 128/2009, mit der die §§ 9a und 9b zum nationalen PRTR und zum Schutz von Informanten eingeführt worden sind, und eine Verordnung zum E-PRTR, BGBl. II Nr. 380/2007, in der Fassung BGBl. II Nr. 223/2020. Sanktionen (Verwaltungsstrafen) sind in § 15 UIG normiert.
- b) Nicht anwendbar.
- c) Eine Verwaltungsstrafe für einen Betreiber, der einen Informanten nachweislich bestraft, verfolgt oder belästigt, ist in § 15 Abs. 1 Z 1 UIG enthalten.
- d) Die PRTR-Berichterstattung durch Betreiber ist in das elektronische Datenmanagementsystem EDM integriert (www.edm.gv.at). Zu Details siehe unter:

https://secure.umweltbundesamt.at/edm_portal/cms.do?get=/portal/information/en/anwendungenthemen/prtr.main

- e) § 9a Abs. 3 Umweltinformationsgesetz umfasst alle in Artikel 5 Abs. 1 des PRTR-Protokolls genannten Kriterien.
- f) www.prtr.at
- g) <https://www.umweltbundesamt.at/umweltthemen/industrie/daten-industrie/prtr>

Article 7

List legislative, regulatory and other measures that implement article 7 (reporting requirements). Describe or identify as appropriate:

- a) With respect to paragraph 1, whether the reporting requirements of paragraph 1 (a) are required by the national system, or whether those of paragraph 1 (b) are required by the national system;
- b) With respect to paragraphs 1, 2 and 5, whether it is the owner of each individual facility that is required to fulfil the reporting requirements or whether it is the operator;
- c) With respect to paragraph 1 and annex I, any difference between the list of activities for which reporting is required under the Protocol, or their associated thresholds, and the list of activities and associated thresholds for which reporting is required under the national PRTR system;
- d) With respect to paragraph 1 and annex II, any difference between the list of pollutants for which reporting is required under the Protocol, or their associated thresholds, and the list of pollutants and associated thresholds for which reporting is required under the national PRTR system;
- e) With respect to paragraph 3 and annex II, whether for any particular pollutant or pollutants listed in annex II of the Protocol, the Party applies a type of threshold other than the one referred to in the responses to paragraph (a) above and, if so, why;
- f) With respect to paragraph 4, the competent authority designated to collect the information on releases of pollutants from diffuse sources specified in paragraphs 7 and 8;
- g) With respect to paragraphs 5 and 6, any differences between the scope of information to be provided by owners or operators under the Protocol and the information required under the national PRTR system, and whether the national

system is based on pollutant-specific (paragraph 5 (d) (i)) or waste-specific (paragraph 5 (d) (ii)) reporting of transfers;

- h) With respect to paragraphs 4 and 7, where diffuse sources have been included in the register, which diffuse sources have been included and how these can be searched and identified by users, in an adequate spatial disaggregation; or where they have not been included, provide information on measures to initiate reporting on diffuse sources;
- i) With respect to paragraph 8, the types of methodology used to derive the information on diffuse sources.

Answer

- a) Art. 7 Abs. 1 (a) wird im nationalen System verlangt.
- b) Der Betreiber (§ 2 Abs. 2 und § 3 Abs. 1 der E-PRTR Verordnung, BGBl. II Nr. 380/2007, in der Fassung BGBl. II Nr. 223/2020).
- c) Es gibt keinen Unterschied bei der Liste der Tätigkeiten.
- d) Es gibt fünf zusätzliche Schadstoffe (siehe Nr. 87-91 des Anhangs II der Verordnung (EG) Nr. 166/2006 zur Schaffung eines Europäischen Schadstofffreisetzungs- und -verbringungsregisters, Amtsblatt der Europäischen Union L 33, S 1.)
- e) Kein Unterschied.
- f) Die Umweltbundesamt GmbH ist zuständig für die Datensammlung von den jeweiligen Behörden.
- g) Das nationale System basiert auf einem Abfall-spezifischen Ansatz (Abs. 5 (d) (ii)) des Berichtens von Verbringungen.
- h) Daten zu diffusen Quellen werden hier veröffentlicht:

<https://www.umweltbundesamt.at/umweltthemen/industrie/daten-industrie/prtr/prtr-diffuseemissionen>

Daten zu Emissionen aus diffusen Quellen in die Luft werden jährlich veröffentlicht und beschränken sich auf Schadstoffe, die in der österreichischen Luftschadstoff-Inventur enthalten sind.

<https://www.umweltbundesamt.at/klima/emissionsinventur>

Die Daten sind auf nationaler Ebene und für die Schadstoffe CO₂, CH₄, N₂O, F-Gase, SO₂, NO_x, NH₃, NMVOC und PM₁₀ auch auf der Ebene der Bundesländer erhältlich.

Daten zu Emissionen aus diffusen Quellen in Oberflächengewässer existieren betreffend Stickstoff und Phosphor für das Donaeinzugsgebiet (96 % von Österreich).

- i) (Betreffend Luft: Vergleich zwischen PRTR Freisetzungen und Emissionen in der österreichischen Luftschadstoff-Inventur. Eine detaillierte Beschreibung der Methodologie findet sich auf:

<https://www.umweltbundesamt.at/umweltthemen/industrie/daten-industrie/prtr/prtr-diffusemissionen>

Betreffend Wasser: MONERIS (Modelling Nutrient Emissions in River Systems).

Eine detaillierte Beschreibung der Methodologie findet sich auf:

<https://www.umweltbundesamt.at/umweltthemen/industrie/daten-industrie/prtr/prtr-diffusemissionen>

Article 8

For each reporting cycle since the last national implementation report (or date of entry into force of the Protocol), please indicate:

- a) The reporting year (the calendar year to which the reported information relates);
- b) The deadline(s) by which the owners or operators of facilities were required to report to the competent authority;
- c) The date by which the information was required to be publicly accessible on the register, having regard to the requirements of article 8 (reporting cycle);
- d) Whether the various deadlines for reporting by facilities and for having the information publicly accessible on the register were met in practice; and if they were delayed, the reasons for this;
- e) Whether methods of electronic reporting were used to facilitate the incorporation of the information required in the national register, and if such methods were used, the proportion of electronic reporting by facilities and any software applications used to support such reporting.

Answer

- a) Berichtsjahr ist das Kalenderjahr, beginnend mit 2007.
- b) Der 31. Mai des Kalenderjahres, das dem jeweiligen Berichtsjahr folgt (ab 30. April 2021 wird der Termin für die Abgabe der 30. April sein).
- c) Innerhalb von 12 Monaten nach dem Berichtsjahr.
- d) Die Fristen wurden im Allgemeinen eingehalten.
- e) Der gesamte Berichtsprozess wird elektronisch durchgeführt.

Article 9

Describe the legislative, regulatory and other measures ensuring the collection of data and the keeping of records, and establishing the types of methodologies used in gathering the information on releases and transfers, in accordance with article 9 (data collection and record-keeping).

Answer

Das nationale PRTR hat seine Rechtsgrundlage in § 9a Umweltinformationsgesetz (UIG) und in einer Verordnung zum E-PRTR, BGBl. II Nr. 380/2007, in der Fassung BGBl. II Nr. 223/2020. § 9a Abs. 2 UIG regelt Details zu den Inhalten des nationalen PRTR. Teilweise werden diese durch Bezug auf Art. 5 Abs. 1 (a) bis (c) der Verordnung (EG) Nr. 166/2006 zur Schaffung eines Europäischen Schadstofffreisetzung- und -verbringungsregisters, Amtsblatt der Europäischen Union L 33, S 1, geregelt, teilweise werden in § 9a Abs. 2 Z 4 UIG zusätzliche Daten verlangt (betrifft Freisetzungen aus diffusen Quellen). Die Betreiber müssen jährlich berichten und dabei eine elektronische Datenbank nutzen (edm.gv.at). § 9a Abs. 4 UIG sieht vor, dass die Daten 10 Jahre nach der erstmaligen Veröffentlichung im nationalen PRTR gelöscht werden müssen.

Article 10

Describe the rules, procedures and mechanisms ensuring the quality of the data contained in the national PRTR and what these revealed about the quality of data reported, having regard to the requirements of article 10 (quality assessment).

Answer

Die Behörden, die für die Überwachung der betreffenden Anlagen zuständig sind, in den meisten Fällen die Bezirksverwaltungsbehörden (Bezirkshauptmannschaften), müssen die Qualitätsbewertung ausführen (§ 5 der E-PRTR-Begleitverordnung, BGBl. II Nr. 380/2007, in der Fassung BGBl. II Nr. 223/2020). Sie müssen die Qualität der Daten insbesondere im Hinblick auf ihre Vollständigkeit, Kohärenz und Glaubwürdigkeit überprüfen. Zusätzlich führt die Umweltbundesamt GmbH jährliche Konsistenzprüfungen zwischen den PRTR Daten und Daten, die nach anderen Berichtspflichten übermittelt werden und die Überschneidungen mit dem PRTR aufweisen, durch. Die Erfahrungen mit den

Konsistenzprüfungen auf nationaler Ebene zeigen, dass die Konsistenz der PRTR Daten mit den Daten, die nach anderen Berichtspflichten übermittelt werden, hoch ist, weil mit diesen Überprüfungen jedes Jahr nur wenige Konsistenz-Fehler entdeckt werden.

Article 11

Describe the way(s) in which public access to the information contained in the register is facilitated, having regard to the requirements of article 11 (public access to information).

Answer

Die Öffentlichkeit hat einfachen Zugang auf direktem elektronischen Weg (www.prtr.at). Österreich hat eine hohe Internetdurchdringungsrate.

Article 12

Where any information on the register is kept confidential, give an indication of the types of information that may be withheld and the frequency with which it is withheld, having regard to the requirements of article 12 (confidentiality). Please provide comments on practical experience and challenges encountered with respect to dealing with confidentiality claims, in particular with respect to the requirements set out in paragraph 2.

Answer

In Österreich sind bisher keine Fälle aufgetreten, wo die vertrauliche Behandlung von Informationen verlangt worden ist.

Article 13

Describe the opportunities for public participation in the development of the national PRTR system, in accordance with article 13 (public participation in the development of national pollutant release and transfer registers), and any relevant experience with public participation in the development of the system.

Answer

In Österreich wird jeder Verordnungs- oder Gesetzesentwurf zur Begutachtung versendet. Die Öffentlichkeit, Nichtregierungsorganisationen und Behörden können Kommentare abgeben, wobei die Begutachtungsfrist normalerweise sechs Wochen beträgt. Die Kommentare werden im Gesetzgebungsprozess berücksichtigt. Das war auch bei der Novellierung des Umweltinformationsgesetzes, mit der die §§ 9a und 9b eingefügt worden sind, bei der E-PRTR-Begleitverordnung, BGBl. II Nr. 380/2007, und hinsichtlich der Novelle der E-PRTR-Begleitverordnung 2020 der Fall. Einladungen, eine Stellungnahme abzugeben, ergingen unter anderem an Umwelt-NGOs und die Umweltschützer der Länder.

Article 14

Describe the review procedure established by law to which all individuals have access if they consider that their request for information has been ignored, wrongfully refused or otherwise not dealt with in accordance with the provisions of article 14 (access to justice), and any use made of it.

Answer

Da die Daten im PRTR zu Freisetzungen oder Verbringungen von Schadstoffen Umweltdaten sind, ist das Umweltinformationsgesetz anzuwenden. Werden die verlangten Umweltinformationen nicht oder nicht im begehrten Umfang mitgeteilt, so ist hierüber ohne unnötigen Aufschub, spätestens aber zwei Monate nach Einlangen des Informationsbegehrens, ein Bescheid zu erlassen. Eine Beschwerde gegen einen solchen Bescheid kann bei den Verwaltungsgerichten der Länder oder in bestimmten Fällen beim Verwaltungsgericht des Bundes erhoben werden (§ 8 UIG).

Article 15

Describe how the Party has promoted public awareness of its PRTR and provide detail, in accordance with article 15 (capacity-building), on:

- a) Efforts to provide adequate capacity-building for and guidance to public authorities and bodies to assist them in carrying out their duties under the Protocol;

- b) Assistance and guidance to the public in accessing the national register and in understanding the use of the information contained in it.

Answer

- a) Ein nationaler Leitfaden zum PRTR liegt vor (<http://www.umweltbundesamt.at/fileadmin/site/publikationen/REP0164.pdf>). In den ersten Jahren der Umsetzung des PRTR hat das Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft regelmäßige Treffen mit den PRTR-Koordinatoren der Länder organisiert, um offene Fragen zu diskutieren und Kapazitäten aufzubauen.
- b) Das Umweltbundesamt hat anlässlich des Starts des nationalen PRTR im Jahr 2010 eine Presseaussendung herausgegeben.
Die Öffentlichkeit kann sich mit Fragen zum Zugang zum nationalen Register und zum Verständnis der darin enthaltenen Informationen an das Umweltbundesamt wenden. Die Kontaktdaten sind auf der Webseite des nationalen PRTR enthalten.

Article 16

Describe how the Party has cooperated and assisted other Parties and encouraged cooperation among relevant international organizations, as appropriate, in particular:

- a) In international actions in support of the objectives of this Protocol, in accordance with paragraph 1 (a);
- b) On the basis of mutual agreements between the Parties concerned, in implementing national systems in pursuance of this Protocol, in accordance with paragraph 1 (b);
- c) In sharing information under this Protocol on releases and transfers within border areas, in accordance with paragraph 1 (c);
- d) In sharing information under this Protocol concerning transfers among Parties, in accordance with paragraph 1 (d);
- e) Through the provision of technical assistance to Parties that are developing countries and Parties with economies in transition in matters relating to this Protocol, in accordance with paragraph 2 (c).

Answer

- a) Die Umweltbundesamt GmbH war an EU Twinning Projekten beteiligt, die die Umsetzung des PRTR unterstützten.

Kroatien:

Verbesserung des kroatischen ePRTR Systems und seine Integration in ein kroatisches Umweltinformationssystem („Improvement of Croatian Environment Pollutant Register and its Integration into Croatian Environmental Information System“). Umsetzungszeitraum – ab Jänner 2016 bis Juni 2017.

Bulgarien:

Die Komponente 3 im Twinning Projekt BG/07/IB/EN/07 beschäftigte sich mit der Verbesserung und Qualitätssicherung von nationalen Emissionsinventuren und ePRTR. Umsetzungszeitraum: Jänner bis September 2011.

Kroatien:

Die Unterstützung der Entwicklung des nationalen ePRTR Systems war eine der Haupttätigkeiten im Twinning Light Projekt HR/07/IB/EN/01TL (“Improving environmental reporting in Croatia”). Umsetzungszeitraum – Juli 2009 bis Dezember 2010.

- b) Für die Europäische Umweltagentur hat die Umweltbundesamt GmbH im Dialog mit den einreichenden Staaten die Qualitätssicherung der nationalen Daten, die für das Europäische PRTR zur Verfügung gestellt wurden, unterstützt und eine Reihe von nationalen Workshops in den südlichen Mittelmeerstaaten organisiert, bei denen moderne Umweltinformationssysteme einschließlich PRTR vorgestellt worden sind.
- c) Daten des österreichischen PRTR betreffend Freisetzungen und Verbringungen innerhalb der Staatsgrenzen sind für andere Vertragsparteien unter www.prtr.at öffentlich zugänglich.
- d) Daten des österreichischen PRTR betreffend Verbringungen zwischen Vertragsparteien sind für andere Vertragsparteien unter www.prtr.at öffentlich zugänglich.
- e) Nicht anwendbar.

Provide any further comments relevant to the Party’s implementation, or in the case of Signatories, preparation for implementation, of the Protocol. Parties and Signatories are invited to identify any challenges or obstacles encountered in setting up, gathering data for and filling in the register.

Answer

Keine.